



## POLITSEI- JA PIIRIVALVEAMET

Ellen Kass  
Rahandusministeerium  
info@fin.ee

Teie 09.02.2026 nr 13-3.7/621-1

Meie 23.02.2026 nr 1.1-20/20-2

Arvamus

Lugupeetud Ellen Kass

Täname võimaluse eest esitada arvamus seoses kavandatava siseauditi reformiga ning „Siseauditi korraldamise juhendi 2026“ koostamisega.

Toetame reformi eesmärki vähendada liigset regulatiivset koormust ning anda avaliku sektori organisatsioonidele suurem paindlikkus siseauditi korraldamisel, eriti väikeste siseauditi üksuste puhul. Samas vajab juhend meie hinnangul mitmes aspektis täpsustamist, et tagada siseauditi funktsiooni selgus ja kvaliteet.

Esiteks jääb ebaselgeks juhendi ja üleilmsete siseauditi standardite omavaheline suhe. Kui seaduse tasemel kaob kohustus järgida standardeid täies mahus, tuleks juhendis selgesõnaliselt määratleda, millises ulatuses neid edaspidi kohaldatakse ning milline on juhendi ja standardite hierarhia. Ilma selge regulatsioonita võib tekkida erinev tõlgenduspraktika, kuivõrd hetkel ei ole selge, millises ulatuses saab siseauditi üksus valida kohalduvate standardite ulatuse. Täna ei ole see juhendis üheselt selge ega arusaadav.

Teiseks vajab täpsustamist välishindamise alusnorm. Kui rahvusvahelised standardid ei ole enam kohustuslikud täies mahus, tuleks üheselt määratleda, millele vastavust välishindaja hindab – kas juhendile, standarditele (või osadele neist) või hoopis nende kombinatsioonile. Selgus selles küsimuses on oluline kvaliteedihindamise võrreldavuse ja usaldusväärsuse tagamiseks.

Peame oluliseks, et paindlikkuse suurendamise kõrval säiliks selged miinimumnõuded sõltumatusele, riskipõhisele planeerimisele ja kvaliteedi tagamisele. Siseaudit peab jääma selgelt määratletud sõltumatuks kindlustandvaks funktsiooniks organisatsiooni juhtimis- ja kontrolliraamistikus. Regulatsiooni liigne häägustumine võib viia olukorrani, kus siseauditi roll sulandub juhtimis- või kontrollitegevustesse ning funktsioon muutub sisuliselt teiseks kaitseliiniks või ebamääraseks hübriidiks, kaotades oma sõltumatu hinnangu andmise võime.

Kui normatiivne alus ei ole piisavalt selge ja kvaliteedinõuded muutuvad tõlgendatavaks, võib see mõjutada siseauditi töö järjepidevust, võrreldavust ja professionaalset taset. Pikemas perspektiivis võib see omakorda kahjustada siseauditi mainet ning vähendada usaldust selle järelduste ja soovitude vastu. Seetõttu on oluline, et reformi tulemusel säiliks siseauditi funktsiooni selge identiteet, roll ja kvaliteediraamistik.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Kaisa Kallas

siseauditibüroo  
büroo juht

Kaisa Kallas, 6123290, [kaisa.kallas@politsei.ee](mailto:kaisa.kallas@politsei.ee)